

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ב בטבת התשע"ט
30/12/18
סימוכין : 288200

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 30/12/2018

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד ינון גוטליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא : משרד התיירות

החלטת ועדת המכרזים מיום 25/12/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/12/18

בקשה מס' : 627486

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם החברה להגנות ים המלח, לצורך ביצוע פרויקט הגנות ים המלח, לתקופה שמיום 30/12/18 ועד ליום 31/12/19, או עד לחתימת הסכם מסגרת עם חל"י, המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

78,983,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם החברה להגנות ים המלח, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 30/12/18 ועד ליום 31/12/19, או עד לחתימת הסכם מסגרת עם חל"י, המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים :

1. משרד התיירות (להלן : "המשרד") מבקש להאריך ולהרחיב את ההתקשרות בפטור ממכרז עם החברה להגנות ים המלח (להלן : "חל"י" או "החברה"). הארכה והרחבת ההתקשרות מבוקשת עבור התקופה שממועד קבלת אישור ועדת הפטור, ועד ליום 31.12.2019, או עד לחתימת הסכם מסגרת עם חל"י, המוקדם מביניהם, בהיקף של 78,983,000 ₪ (כולל מע"מ), לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
2. החברה להגנות ים המלח אחראית, בין היתר, לביצוע פרויקט הגנות ים המלח, פיתוח ושיקום אגן ים המלח וכן ניהול מספר פרויקטים תיירותיים בתחום המועצות האזוריות מגילות ותמר ודרומית להן עד אילת.
3. ביום 22.04.2018, אישרה ועדת הפטור הארכה והרחבת ההתקשרות עם חל"י עד ליום 31.07.2018 תוך התחייבות של המשרד לפעול להסדרת הסכם המסגרת עם החברה עד לתאריך זה. מאחר והמשרד טרם השלים את תהליך הגיבוש והחתימה של הסכם המסגרת עד לתאריך זה, ביום 26.08.2018 אישרה ועדת הפטור הארכה נוספת של ההתקשרות עד ליום 31.12.2018.
4. יצוין כי לאורך שנת 2018, המשרד פעל נמרצות לקידום התהליך. במועד הפנייה האחרונה בנושא לוועדת הפטור, המשרד היה בשלב פירסום עקרונות המסגרת במערכת המנו"ף ונערך להבאת העקרונות לאישור בפני ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה (להלן : "ועדת השרים"). אולם, לאחרונה התברר כי מאחר ובהמשך להחלטת ממשלה מס. 3043 מיום 26.09.2017 (להלן : "החלטת הממשלה") מטרות החברה הורחבו כך שהחברה תהיה אחראית גם על ניהול מספר פרויקטים תיירותיים בתחום המועצות האזוריות מגילות ותמר ודרומית להן עד אילת, נדרש אישור של צוות המנכ"לים על מנת להכיר בחל"י כזרוע ביצוע לעניין המטרות שנוספו לחברה.
5. מכתב אישור של צוות המנכ"לים נמצא בתהליך חתימה אצל מנכ"ל רה"מ ורק לאחר השלמת סבב החתימות, המשרד ישלים את תהליך אישור עקרונות המסגרת ויחתום על הסכם המסגרת מול החברה. כמו כן, כמדי שנה, משרד התיירות משתתף במימון פיתוח תשתיות תיירותיות ציבוריות במסגרת מסלולי תמיכה מנהליים. הבקשות המוגשות מובאות לדיון בפני צוות התכנון והפיתוח במשרד (להלן : "צת"פ") ופרויקטים שאושרו על ידי הצת"פ מועברים לביצוע לחברה הממשלתית לתיירות או לגורמי ביצוע אחרים.

- המשך

6. לאור החלטת המשרד בתיאום עם אגף החשב הכללי ואגף התקציבים באוצר על העברת חלק מפרויקטי הביצוע לידי גורמים אחרים מלבד החברה הממשלתית לתיירות ובהמשך להחלטת הממשלה, הוחלט במסגרת ישיבות הצת"פ מיום 13.09.2018, 08.08.2018, 19.07.2018, 20.06.2018 על העברת פרויקטים בסך כולל של 78,983,000 ₪ לביצוע חל"י בהתאם לפירוט בהחלטת ועדת המכרזים המשרדית מיום 24.12.2018.
- יובהר כי, כלל הפרויקטים הינם במסגרת תחומי הפעילות הגיאוגרפיים שנקבעו בהחלטת הממשלה כאמור.
7. לאור כל זאת, בהמשך להחלטת ועדת המכרזים המשרדית מיום 24.12.2018 ועדכון ההחלטה מיום 27.12.2018, המשרד פונה בבקשה להאריך ולהרחיב את ההתקשרות עם החברה בהיקף של 78,983,000 ₪ ממועד קבלת אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.2019, או על לחתימת הסכם מסגרת על חל"י, המוקדם מביניהם, וזאת לנוכח אי הודאות לעניין מועד אישור ועדת השרים את עקרונות המסגרת בשל הקדמת הבחירות.
8. יצוין כי, חל"י אמונה על פרויקט הגנות ים המלח וכן מבצעת מעקב שוטף אחר ביצוע פרויקט קציר ים המלח, תוך בקרה על מפלס בריכה מס' 5 בהתאם להסכם עם מפעלי ים המלח מיום 08.07.2012. הפסקת העבודות במסגרת פרויקט הגנות ים המלח תביא לעיכובים בעבודות וכרוכה בסיכונים, שכן, חלק מהעבודות הן בתחום השמירה על מפלס הבריכה וניטור ותחזוקה שוטפים של מערכת ההשפלה הקיימת.
- כמו כן, חל"י אחראית על התכנון והביצוע של מספר פרויקטים תיירותיים במסגרת קידום תכנית "המוצר הדרומי" של משרד התיירות. הפרויקטים שאושרו בצת"פ כאמור הינם חלק מתכנית זו ועצירה תקציבית משמעה עיכוב ועצירה של פרויקטים קיימים אשר בחלקם הדבר יהיה כרוך בעלויות כספיות נוספות.
9. על המשרד לפעול להסדרת ההתקשרות עם חל"י וחתימה על הסכם מסגרת בהקדם.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
11. גב' דריה פודשיבלוב, רכזת משרדים כלכליים, בחוות דעתה מיום 27 בדצמבר 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד ינון גוטגליק

מר גל אמיר

מר יובל רוז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך